

ОЦЕНКА ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ: УЧЁТ И МОНИТОРИНГ

Актуальность данного исследования заключается в том, что сельскохозяйственная промышленность является крепким и надёжным фундаментом экономики нашей страны. Поэтому очень значимым звеном в этой системе является оценка земель аграрного назначения, без которой этот фундамент потеряет свою роль. От рационального использования земель зависит функционирование всех отраслей сельского хозяйства и экономики в целом, поэтому так важно проводить мониторинг земель.

По данным Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, на 1 января 2020 года земли сельскохозяйственного значения занимали 382,6 миллиона гектаров, что составляет 22,3% площади земельного фонда РФ (1712,5 миллионов гектаров). Землями аграрного назначения являются те земли, которые находятся за границами населенных пунктов и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей (в соответствии со ст. 77 Земельного кодекса РФ). Земли данной категории выступают как средство производства в сельском хозяйстве, они имеют особый правовой режим и подлежат особой охране, направленной на сохранение их площади и повышения плодородия почв. В состав земель сельскохозяйственного назначения выделяют: сельскохозяйственные угодья (пашни, сенокосы, пастбища) и несельскохозяйственные угодья (земли, занятые коммуникациями, зданиями, сооружениями, лесными насаждениями и т.д.). [1]

Контроль по выполнению мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия земель аграрного назначения осуществляет Россельхознадзор. В 2018 году по результатам надзорных мероприятий территориальными управлениями Россельхознадзора выявлено 713,7 тысяч гектара земель аграрного назначения, зарастающих сорной растительностью. Эти сведения характеризуют лишь небольшую часть сельскохозяйственных земель и не позволяют получить полной картины распространения неиспользуемых земель на территории Российской Федерации [2].

Площадь в стране не используемых земель аграрного назначения, по состоянию на 1 января 2020 года, составляет 43,98 миллиона гектара, или 11,38% общей площади земель аграрного назначения. Особенно важными становятся задачи выявления и инвентаризации неиспользуемых земельных участков на землях аграрного назначения. В соответствии с

порядком осуществления государственного мониторинга земель аграрного назначения, мониторинг земель аграрного назначения осуществляется подведомственными Минсельхозу России федеральными государственными бюджетными учреждениями, центрами и станциями агрохимической службы. В рамках мониторинга состояния земель проводится учет показателей состояния плодородия в соответствии с порядком государственного учета показателей состояния плодородия земель аграрного назначения, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 4 мая 2010 г. № 150. К этим показателям относится содержание гумуса в почве, фосфора и калия, а также кислотность почв. Анализ в 2018 году результатов мониторинга гумуса в почве, основного показателя, определяющего почвенное плодородие, показывает, что в обследованных 99,7 миллионов гектара преобладают слабо гумусированные почвы площадью 37,0 миллиона гектара. Почвы, в которых содержание гумуса меньше минимального, составляют 25,0 миллиона гектара (25,1%), на средне гумусированные почвы приходится 26,2 миллиона (26,3%), а площадь сильно гумусированных почв не превышает 11,4 миллиона гектара (11,4%).

По итогам мониторинга пахотных угодий по кислотности почв, 1 января 2019 года, из обследованных 100,3 миллиона гектара пашни кислые почвы занимают 35,1 миллиона гектара (35,0%). Почвы с наиболее благоприятным уровнем реакции среды (рН 5,6-6,0), распространены на площади 19,0 миллиона гектара (18,9% общей обследованной площади). Почвы, которые характеризуются нейтральной реакцией (рН 6,1-7,5), занимают 30,2 миллиона гектара (30,1%), почвы с рН выше 7,5 определены на площади 16,0 миллиона гектара (16,0%). Результаты мониторинга по показателям фосфатного режима почв показывают, что из 100,3 миллиона гектара обследованной пашни 21,9 миллиона гектара (21,8%) занимают почвы с очень низким содержанием подвижного фосфора, 37,4 миллиона (37,2%) – со средним, 21,1 миллиона (21,0%) – с повышенным, 12,3 миллиона (12,3%), – с высоким и 7,7 миллиона гектара (7,6%) – с очень высоким. Результаты мониторинга калийного режима пахотных почв показали, что из 98,9 миллиона гектара обследованной пашни наибольшую площадь занимают почвы с повышенным содержанием обменного калия – 27,4 миллиона гектара (27,7%). Почвы пашни с очень низкой, низкой и средней обеспеченностью подвижным калием занимают 1,1 миллиона гектара (1,1%), 7,5 миллиона (7,6%) и 17,7 миллиона гектара (17,9%). На 26,5 миллиона гектара (28,1%) площади пашни распространены почвы, характеризующиеся высокой обеспеченностью подвижным калием, а на 18,7 миллиона гектара (18,9%) – с очень высокой обеспеченностью подвижным калием.

Одним из основных источников потерь ресурсов плодородия почвы и урожая, ухудшения окружающей среды является ветровая и водная эрозия, засоление и переувлажнение почв. Эрозия остаётся наиболее масштабным и вредоносным видом деградации почв. Всё это связано ее широким распространением и необратимостью изменений почвенного покрова. По результатам проведенных в 2019 году исследований, на землях сельскохозяйственных угодий подверженные ветровой эрозии почвы выявлены на площади 1252,79 тысяч гектара, что составляет 9,1% общей исследованной площади, а распространение водной эрозии проявилось на площади 2048,08 тысяч гектара – 14,8% общей площади. Деградация почв в результате засоления – это процесс избыточного накопления в почвах водорастворимых солей в количествах, вредных для растений. По результатам проведенных исследований почвы, подверженная засолению, выявлена на площади 241,53 тысяч гектара, что составляет 1,7% общей обследованной площади пахотных угодий. Почвы земельных угодий, подверженные переувлажнению, – на площади 722,51 тысяч гектара – 5,2% общей обследованной площади.

В РФ распространение негативных процессов на землях аграрных угодий остаются одним из основных источников потерь ресурсного потенциала почвенного плодородия и снижения урожайности сельскохозяйственных культур. Своевременное выявление распространения, развития негативных процессов и принятие эффективных управленческих решений по рациональному наращиванию аграрного производства на землях сельскохозяйственных угодий зависят в первую очередь от наличия актуальных и достоверных данных о качественном состоянии земель и происходящих в них изменениях. Следует проводить регулярный контроль состояния почв земель аграрных угодий, так как происходит возрастание антропогенных нагрузок на почвы [3].

В 2018 году введена в эксплуатацию Единая федеральная информационная система о землях сельскохозяйственного назначения. Эта система предназначена для обеспечения деятельности Минсельхоза России и подведомственных ему учреждений. Задачами ЕФИС ЗСН являются: получение, хранение, обработка, анализ достоверных сведений о землях сельскохозяйственного назначения; учет земель сельскохозяйственного назначения; систематическое наблюдение за состоянием и использованием земель аграрного назначения, распространением процессов их деградации, визуализация результатов государственного мониторинга земель. Также собирается информация о севооборотах, о состоянии возделываемых сельскохозяйственных культур, неиспользуемых землях, и сведения о сельхозтоваропроизводителях. Эта система обеспечивает представление информации от

уровня отдельного поля, хозяйства до федерального уровня. Основные виды данных в ЕФИС ЗСН: региональные органы управления агропромышленным комплексом; беспилотный летательный аппарат; государственный кадастр недвижимости; Федеральная налоговая служба [4].

Важной частью государственного мониторинга земель являются региональные информационные системы, обеспечивающие сбор данных о состоянии и использовании земель аграрного назначения на территории Российской Федерации. В 2018 году информационные системы мониторинга состояния и использования аграрных земель успешно функционировали в 22 регионах России. В создании региональных систем мониторинга сельскохозяйственных земель участвует ряд российских организаций – разработчиков программных продуктов: ООО «ЦентрПрограммСистем», компания «DATUM Group» и др.

Таким образом, в РФ по состоянию на 1 января 2021 года площадь неиспользуемых земель составила 43,98 миллионов гектара, или 11,38% общей площади земель аграрного назначения. Особенно важными становятся задачи выявления и инвентаризации неиспользуемых земельных участков. Однако задача ввода их в сельскохозяйственный оборот осложняется отсутствием актуальной и достоверной информации о неиспользуемых участках, их местоположении и границах, качественном состоянии.

Библиографический список

1. Кузнецов В.В., Исаева О.В., Павлушкина О.И. Проблемы эффективного использования земельных ресурсов // Научное обозрение: теория и практика. – 2017. – №2. – С.6-15.
2. Основные подходы к управлению устойчивым развитием сельских территорий Дона / Федоров В.Х., Сафонова С.Г., Шейхова М.С., Кувичкин Н.М. // Московский экономический журнал. – 2020. – №8. – С. 30.
3. Холодов О.А. Комплексный мониторинг использования земель сельскохозяйственного назначения в современный период // Вестник Волгоградского государственного университета. Экономика. – 2019. – Т. 21. – № 3. – С. 107-119.
4. Усенко Л.Н., Холодов О.А. Государственный мониторинг экономических отношений в условиях цифровой экономики // Экономика сельского хозяйства России. – 2019. – № 4. – С. 19-24.